

48

3

SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT
TRIỂN NÔNG THÔN HÀ TỈNH
BAN THƯỜNG TRỰC
QUẢN LÝ ĐỀ ÁN 1002 CẤP TỈNH

Số: 368 /BC-ĐA1002

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Tĩnh, ngày 08 tháng 12 năm 2014

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện Đề án 1002 “Nâng cao nhận thức cộng đồng
và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2009 - 2014**

Kính gửi: Tổng cục thủy lợi - Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Thực hiện Công văn số 1520/TCTL-GNTT ngày 19/11/2014 của Tổng cục thủy lợi về việc báo cáo kết quả 05 năm thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2009 - 2014, Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Hà Tĩnh báo cáo như sau:

I. Chỉ đạo của Trung ương:

- Quyết định số 1002/QĐ-TTg ngày 13/7/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2009 - 2020 (gọi tắt là Đề án 1002) và Quyết định số 333/QĐ-TTg ngày 18/02/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2013-2015;

- Quyết định số 666/QĐ-TCTL-ĐĐ ngày 22/8/2011 của Tổng cục thủy lợi phê duyệt nội dung tài liệu tham khảo Hướng dẫn tổ chức thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng”; Văn bản số 2467/BNN-TCTL ngày 24/7/2013 về việc triển khai kế hoạch thực hiện Đề án 1002 năm 2014; Quyết định số 315/QĐ-TCTL-GNTT ngày 29/4/2014 về ban hành tài liệu Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng dành cho cấp xã; Quyết định 389/QĐ-TCTL-ĐĐ ngày 04/6/2014 về việc ban hành tài liệu hướng dẫn “Đánh giá rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng”.

II. Kết quả triển khai ở địa phương:

1. Ở cấp tỉnh:

- Ngày 02/02/2010 UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 337/QĐ-UBND về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng”;

- Triển khai các nội dung và hoạt động: Xây dựng văn bản QPPL, tuyên truyền; tập huấn và đào tạo cộng đồng; diễn tập PCLB&TKCN; mua sắm trang thiết bị TKCN và xây dựng công trình quy mô nhỏ phục vụ cộng đồng kết hợp sơ tán dân tránh lũ;

- 4011/1889
- Triển khai Đề án năm 2014:
 - + Quyết định số 1394/QĐ-UBND ngày 21/5/2014 về tổ chức bộ máy thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2014 - 2020;
 - + Kế hoạch số 226/KH-UBND ngày 17/6/2014 về việc thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” tỉnh Hà Tĩnh, năm 2014;
 - + Quyết định số 2383/QĐ-UBND ngày 15/8/2014 về việc cấp kinh phí thực hiện Đề án 1002 tỉnh Hà Tĩnh, năm 2014;
 - + Quyết định số 3182/QĐ-UBND ngày 22/10/2014 về việc phê duyệt danh sách đội ngũ giảng viên cấp tỉnh thực hiện Đề án giai đoạn 2014 - 2020.
 - Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành: Hướng dẫn số 2543/HD-SNN ngày 27/6/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT về tổ chức triển khai thực hiện Đề án 1002 “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2014 - 2020, tỉnh Hà Tĩnh; Quyết định số 3839/QĐ-SNN ngày 17/9/2014 về việc thành lập Ban thường trực quản lý Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý thiên tai dựa vào cộng đồng” cấp tỉnh giai đoạn 2014 - 2020; Quyết định số 3880/QĐ-SNN ngày 23/9/2014 về việc phê duyệt đề cương và dự toán biên soạn, in ấn tài liệu, tổ chức tập huấn, tuyên truyền, chi phí hoạt động của cơ quan thường trực và nhóm hỗ trợ kỹ thuật thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” năm 2014 tỉnh Hà Tĩnh.

2. Cấp huyện:

- Triển khai Đề án năm 2014:
 - + 12 đơn vị hành chính cấp huyện ban hành Quyết định thành lập Ban thường trực QLĐA 1002 cấp huyện và 12 nhóm hỗ trợ kỹ thuật cấp huyện với tổng số 175 thành viên;
 - + Đối với 05 huyện có 05 xã triển khai thí điểm năm 2014: hiện nay các huyện đã tổ chức tập huấn cho 07 lớp Nhóm hỗ trợ kỹ thuật cấp xã và nhóm cộng đồng cấp xã.

3. Cấp xã:

- Triển khai Đề án năm 2014: Tập huấn cho 24 lớp cộng đồng ở 08 xã gồm: các bộ cốt cán cấp xã; lực lượng xung kích; đối tượng dễ bị tổn thương, cụ thể: Xã Hương Thủy - Hương Khê; Đức Giang và Hương Thọ - Vũ Quang; Sơn Quang - Hương Sơn; Đức Vĩnh - Đức Thọ; Thạch Lâm - Thạch Hà; Cẩm Mỹ - Cẩm Xuyên; Kỳ Khang- Kỳ Anh và WB5 04 xã: Cẩm Phúc, Cẩm Nhượng, thị trấn Thiên Cẩm và Thạch Kim.

4. Phối hợp giữa các tổ chức và lồng ghép chương trình dự án:

- a. Dự án WB5 Hợp phần 3 - Giai đoạn 1: Ban QLDA ODA Ngành Nông nghiệp và PTNT thực hiện đã triển khai tập huấn các nội dung về “Nâng cao

nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” cho 04 xã thuộc huyện Cẩm Xuyên.

b. Quỹ Hỗ trợ phòng tránh thiên tai Miền Trung:

Đây là đơn vị rất tích cực trong hoạt động nhằm nâng cao nhận thức cộng đồng trong công tác PCLB và giảm nhẹ thiên tai. Năm 2012, quỹ tài trợ 10 thuyền 05 xã. Năm 2014, Quỹ đã tập huấn nâng cao năng lực cứu hộ, cứu nạn và phát miễn phí 150 chiếc áo phao, 50 chiếc phao nhựa, 15 cái loa cho lực lượng xung kích của 05 xã thường xuyên bị ảnh hưởng của thiên tai của tỉnh.

c. Hội chữ thập đỏ tỉnh:

Tổ chức khoá tập huấn “Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng và Đánh giá rủi ro thiên tai tại cộng đồng do UNDP tài trợ” tại 03 xã: Đức Vĩnh - huyện Đức Thọ, Hương Thọ - huyện Vũ Quang, Cẩm Mỹ - huyện Cẩm Xuyên, với thời gian mỗi xã 10 ngày; Phối hợp với Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam tập huấn quản trị rủi ro thiên tai cho các cơ quan, doanh nghiệp đóng trên địa bàn thành phố.

d. Trung tâm PT cộng đồng tỉnh:

Năm 2010, từ nguồn kinh phí của Đại sứ Luxembourg đã đầu tư Dự án nâng cao năng lực phòng chống thiên tai cho người dân tại xã Đức Liên, huyện Vũ Quang với số tiền 331,21 triệu đồng. Trong đó gồm các hoạt động: tập huấn đánh giá tình trạng dễ bị tổn thương cho nhóm hướng dẫn viên cộng đồng; tập huấn kỹ năng sơ cấp cứu cho đội cứu hộ, cứu nạn; tập huấn phòng chống đuối nước và kỹ năng bơi lội cho trẻ em; mua sắm trang thiết bị cứu hộ cứu nạn cho xã: 01 thuyền Composite, 120 áo phao, 40 phao cứu sinh, 7 loa cầm tay và 10 chiếc đèn pin.

5. Kết quả đạt được:

** Ban hành văn bản QPPL:*

Ban hành Quyết định số 28/2011/QDD-UBND ngày 09/9/2011 về việc Quy định một số nội dung về công tác phòng, chống - Giảm nhẹ thiên tai và TKCN trên địa bàn tỉnh; sau bão lũ 2010 và 2013 đã kịp thời ban hành các quy định về chính sách, chế độ hỗ trợ nhân dân vùng lũ khắc phục hậu quả thiên tai;

** Tổ chức tuyên truyền:*

Hàng năm cơ quan thường trực Ban chỉ huy PCTT&TKCN tỉnh phối hợp với sở Tư pháp, Đài Phát thanh, truyền hình tỉnh, Báo Hà Tĩnh và các cơ quan truyền thông đại chúng tổ chức tuyên truyền nâng cao năng lực cộng đồng phòng chống thiên tai; in ấn 15.000 tờ rơi tuyên truyền về đề án 1002 và 350 bản sao Quyết định số 28/QĐ-UBND ngày 09/9/2011 phát trực tiếp xuống cộng đồng và chính quyền 12 đơn vị cấp huyện, 262 xã, phường và các Sở ngành cấp tỉnh; phối hợp với Đài PTTH tổ chức xây dựng phóng sự về ứng phó với bão mạnh, siêu bão và nguy cơ nước dâng trên địa bàn tỉnh đã phát trên truyền hình 2 lần; với kinh phí 200 triệu đồng;

** Tập huấn đào tạo cộng đồng:*

+ Đề án 1002: Tổ chức tập huấn, nâng cao kỹ năng cho 21 giáo viên cấp tỉnh; tập huấn về kiến thức đánh giá rủi ro thiên tai; xây dựng và lập kế hoạch PCTT; đánh giá và giám sát cho 200 cán bộ là thành viên nhóm hỗ trợ kỹ thuật cấp tỉnh và cấp huyện; 500 cán bộ thành viên nhóm hỗ trợ kỹ thuật cấp xã và nhóm cộng đồng và trên 700 đối tượng là cộng đồng của 08 xã (Sơn Thủy, Đức Giang, Sơn Quang, Thạch Lâm, Kỳ Khang; WB5: Đức Vĩnh, Hương Thọ, Cẩm Mỹ); Dự án WB5 đã tổ chức tập huấn cho 04 xã (Cẩm Phúc, Cẩm Nhượng, thị trấn Thiên Cẩm thuộc huyện Cẩm Xuyên và Thạch Kim- Thạch Hà) và hoàn thành biên soạn cuốn tài liệu Quản lý rủi ro thiên tai DVCD; kinh phí 1.520 triệu đồng;

+ Phối hợp với Văn phòng VCCI - tại Nghệ An tập huấn 02 lớp với 70 đối tượng là các doanh nghiệp về quản trị rủi ro thiên tai và cảnh báo nguy cơ siêu bão tại Hà Tĩnh; kinh phí 60 triệu đồng;

+ Sau bão lũ 2010 và 2013 phối hợp với Quỹ PTTTMT, tổ chức 02 cuộc tọa đàm về thực trạng và giải pháp phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai tại các tỉnh Bắc Trung Bộ; và tập huấn lực lượng xung kích cho 09 xã vùng thiên tai; kinh phí 200 triệu đồng;

+ Trung tâm PT cộng đồng Hà Tĩnh tổ chức tập huấn nâng cao năng lực cộng đồng cho xã Đức Hương - Vũ Quang, với kinh phí 330 triệu đồng;

* *Tổ chức diễn tập:* Trong chương trình diễn tập PCLB phạm vi địa bàn cấp huyện, tỉnh đã tổ chức diễn tập vận hành cơ chế PCLB địa bàn cấp xã và sơ tán dân phòng tránh bão lũ ở địa bàn các xã: Thạch Kim 2010; Xuân Hội 2012; thị trấn Thiên Cẩm và Cẩm Nhượng 2014; TKCN hạ du thủy điện Hồ Hồ 2013; kinh phí 1.500 triệu đồng;

** Mua sắm trang thiết bị TKCN:*

+ UBND tỉnh trích ngân sách năm 2013 với kinh phí 800 triệu đồng, hỗ trợ mua sắm thuyền máy phục vụ TKCN và làm đồ ngang cho 12 xã: Phương Mỹ, Hương Đô, Lộc Yên- Hương Khê; Vũ Quang 3 xã, Hương Sơn 3 xã; Đức Thọ 02 xã và UBND huyện; Xuân Giang - Nghi Xuân; năm 2014 trích ngân sách 1,2 tỷ đồng mua sắm thuyền máy trang bị cho 17 xã, phường: Hương Trạch, Phúc Trạch, Hương Thủy - Hương Khê; Đức Giang, Sơn Thọ - Vũ Quang; Sơn Quang, Sơn Bằng- Hương Sơn; Cẩm Mỹ, Cẩm Thạch, Cẩm Duệ - Cẩm Xuyên; Văn Yên, Đại Nài, Thạch Hưng- TP Hà Tĩnh; Tiến Lộc, Tùng Lộc, thị trấn Nghèn - Can Lộc; Thạch Lâm- Thạch Hà;

+ Quỹ hỗ trợ PTTTMT hỗ trợ mua sắm trang bị cho 10 xã: 20 thuyền chèo tay, 360 áo phao các loại và 35 loa cầm tay, với kinh phí gần 500 triệu đồng;

** Đầu tư xây dựng nhà phục vụ cộng đồng kết hợp tránh lũ:*

+ Quỹ hỗ trợ PTTTMT hỗ trợ Hà Tĩnh xây dựng 6 công trình nhà 02 tầng kết hợp sơ tán dân tránh lũ: Trạm Y Tế Nghèn và Trạm Y tế Mỹ Lộc - huyện

Can Lộc; Trạm Y tế Sơn Phúc, trường Mầm non Sơn Quang và nhà cộng đồng Sơn Trung - Hương Sơn; trường Tiểu học, Cẩm Thành- Cẩm Xuyên; với tổng kinh phí gần 17 tỷ đồng (Quỹ hỗ trợ 13 tỷ đồng, đối ứng của xã 4 tỷ đồng);

+ Hợp phần 3-WB4, đầu tư tái thiết sau thiên tai xây dựng 17 công trình nhà 02 tầng kết hợp tránh lũ tại 17 xã vùng lũ: 09 trạm y tế; 07 trường Mầm non và 01 trường THCS; với kinh phí gần 46 tỷ đồng;

Tổng kinh phí: 69.310 triệu đồng (ODA là 46.240 triệu đồng; ngân sách tỉnh 5.200 triệu đồng; các tổ chức phi chính phủ 13.870 triệu đồng và đối ứng của cộng đồng là 4.000 triệu đồng), trong đó: Phi công trình là 6.310 triệu đồng và công trình là 63.000 triệu đồng.

III. Đánh giá kết quả thực hiện, khó khăn vướng mắc

1. Đánh giá kết quả đạt được:

- Công tác PCTT &TKCN nói chung và công tác nâng cao năng lực cộng đồng trong PCTT nói riêng luôn nhận được sự quan tâm chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp; sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị và cộng đồng dân cư;

- Các chương trình dự án nâng cao năng lực cộng đồng phòng ngừa, ứng thiên tai của các tổ chức phi Chính phủ hỗ trợ cho Hà Tĩnh của những thập niên cuối thế kỷ 20; đầu thế kỷ 21 và dự án WB4 là những tiên đề quan trọng góp phần định hình và phát triển năng lực cộng đồng ứng phó thiên tai của người dân Hà Tĩnh;

- Đề án 1002 đã được triển khai trong những năm qua và năm 2014 đã cơ bản hoàn thành cơ cấu tổ chức thực hiện đề án từ tỉnh đến huyện và một số xã trọng điểm. Việc lồng ghép các chương trình, dự án đóng góp vai trò vô cùng quan trọng trong việc huy động nguồn lực thúc đẩy thực hiện đề án 1002 có hiệu quả vừa đảm bảo cho công tác PCTT ở cộng đồng thiết thực, kịp thời và bền vững;

- Công tác tổ chức tuyên truyền và sự vào cuộc của giới truyền thông, báo chí đã góp phần to lớn trong cổ vũ, động viên, tuyên truyền nhân dân chủ động ứng phó thiên tai; sự hỗ trợ về vật chất và tinh thần của các tổ chức, cá nhân trong nước và ở nước ngoài đối với người dân bị thiên tai những năm vừa qua đã góp phần quan trọng ổn định đời sống và sản xuất của cộng đồng dân cư vùng lũ lụt.

2. Khó khăn, vướng mắc:

- Về cơ chế: Hiện nay chưa có chính sách, cơ chế tài chính quy định riêng Đề án 1002, dẫn tới sự triển khai tại cấp huyện, xã còn khá lúng túng.

- Về tổ chức: Bộ máy tổ chức và quản lý Đề án ở cấp huyện, cấp xã còn yếu, tính chuyên nghiệp không cao. Một bộ phận CBCCVC trực tiếp quản lý Đề án nhận thức về Đề án chưa đầy đủ, nên trong tổ chức triển khai thực hiện và quản lý còn xem nhẹ và chưa quan tâm đúng mức;

- Về Tài chính: Kinh phí hỗ trợ cho việc triển khai thực hiện Đề án chưa được bố trí ngang tầm mà mục tiêu, nhiệm vụ đề án đặt ra;

- Về đội ngũ giảng viên: Hiện nay UBND tỉnh đã phê duyệt danh sách đội ngũ giảng viên cấp tỉnh gồm 21 người, tuy nhiên thực tế đội ngũ giảng viên này chất lượng chưa đồng đều, kiến thức về Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng còn hạn chế.

IV. Nhiệm vụ và giải pháp sắp tới:

1. Tăng cường công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức về Đề án 1002, trước hết là cấp ủy và chính quyền cấp huyện, cấp xã và đội ngũ CBCCVC trực tiếp quản lý và triển khai thực hiện đề án phải xác định rõ trách nhiệm được giao;

2. Tổ chức tập huấn nâng cao năng lực cho đội ngũ CBCCVC trực tiếp Quản lý đề án để nâng cao tính chuyên nghiệp và trách nhiệm được giao;

3. Xây dựng kế hoạch triển khai năm 2015 và giai đoạn 2016-2020 phải sát với thực tế của địa phương và tăng cường công tác kiểm tra, giám sát về chỉ tiêu tài chính đúng mục đích và hiệu quả; Ban hành quy trình tổ chức một lớp tập huấn làm cơ sở cho việc thực hiện, kiểm tra, giám sát và thanh toán, giải ngân;

4. Tiếp tục tập huấn, đào tạo nâng cao kiến thức và kỹ năng cho đội ngũ giảng viên cấp tỉnh, lấy lực lượng này làm lực lượng chủ đạo của tỉnh để tổ chức tập huấn cho cơ sở.

V. Kiến nghị, đề xuất:

- Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT có kế hoạch bố trí vốn 2015 và vốn trung hạn 2016 - 2020 cho địa phương, trên cơ sở đó địa phương có kế hoạch xây dựng lộ trình thực hiện đề án theo nguồn lực và mục tiêu đến 2020;

- Đề nghị Bộ và Chính phủ tiếp tục ban hành các cơ chế, chính sách đảm bảo cho đề án 1002 đi vào cuộc sống của nhân dân vùng thường xuyên bị thiên tai;

- Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT tiếp tục tổ chức các đợt tập huấn cho lực lượng giảng viên cấp tỉnh để đáp ứng yêu cầu của Đề án.

Trên đây là báo cáo kết quả 05 năm thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2009 - 2014 của tỉnh Hà Tĩnh, kính đề nghị Tổng cục thủy lợi xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - UBND tỉnh;
 - GD, PGD Sở NN&PTNT;
 - Lưu: VT, KH₂.
- (báo cáo)

TRƯỞNG BAN



Bùi Lê Bắc
Chi cục trưởng
Chi cục QLDD và PCLB